

UCHWAŁA NR V/45/2024
RADY GMINY STARE POLE
z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2024 r. poz. 1465), art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Stare Pole zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się połączyć z dniem 1 lipca 2025 r. samorządowe instytucji kultury, dla których Gmina Stare Pole jest organizatorem, tj. Gminną Bibliotekę Publiczną w Starym Polu i Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Starym Polu.
2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury, działająca pod nazwą: Centrum Biblioteczno-Kulturalne Gminy Stare Pole.
3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Polu i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Starym Polu.
4. Przedmiotem działalności nowo powstałej samorządowej instytucji kultury, o której mowa w ust. 2 będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, o których mowa w ust. 1.

§ 2.

Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej im. Josepha Conrada Korzeniowskiego w Gdańsku.

§ 3.

Zobowiązuje się Wójta Gminy Stare Pole, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2 do wystąpienia z wnioskiem do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4.

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Stare Pole, na stronie internetowej Gminy oraz poprzez wywieszenie na tablicy informacyjnej Urzędu Gminy Stare Pole.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stare Pole.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7 ustawy. Połączenie biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury jest dopuszczalne, jeżeli nie spowoduje to uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Procedurę połączenia biblioteki z inną instytucją kultury określają zapisy art. 13 ust. 2, 8 ustawy:

- na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, należy podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze połączenia wraz z uzasadnieniem,
- należy zasięgnąć opinii w sprawie połączenia od Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Wskazać należy, że niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury, dla których organizatorem jest Gmina Stare Pole – planowany termin połączenia to 1 lipca 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Ponadto organizator jest obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji. Stosownie zaś do art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Gmina Stare Pole jest organizatorem dwóch instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Polu oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Starym Polu. Zamiar połączenia tych dwóch instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze biblioteczno-kulturalnej, a także uproszczenia struktur zarządzania w instytucjach kultury, z uwzględnieniem potrzeb m. in. czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców zgodnych z obecnym statutem biblioteki, jak również ośrodka kultury.

Połączenie w/w instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie dwóch instytucji kultury jednej, prężnie działającej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej i czytelnictwa przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materialnej.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze

czytelnictwa i jego upowszechniania, kultury oraz pielęgnacji polskich tradycji narodowych. Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa i zaspokajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym nowej jednostki będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

W chwili obecnej dwie instytucje zobligowane są do ponoszenia osobno kosztów administracyjnych związanych z BHP, ochroną przeciwpożarową, obsługą księgową oraz do ponoszenia osobno opłat abonamentowych za usługi. Z uwagi na fakt, że obie instytucje obecnie zajmują jeden budynek część wymaganych prawem dokumentów jak przegląd budowlany, kominiarski nie jest możliwy do wykonania z podziałem na te dwie instytucje osobno. Ich zespolenie jest tym bardziej racjonalne, iż od wielu lat biblioteka korzysta z mediów (woda, ogrzewanie, prąd), a także z usług wywozu odpadów komunalnych udostępnianych przez ośrodek kultury, co powoduje utrudnienia w określeniu faktycznych kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek. Połączenie pozwoli także na uniknięcie powielania czynności i zmniejszenie tym samym niepotrzebnych kosztów. Oszczędności mogą się również pojawić w obszarze narzędzi informatycznych, gdyż wybór jednego rozwiązania obniży koszty zakupu produktów z tego samego zakresu czy usług oprogramowania, systemów zabezpieczeń, obiegu dokumentów itp. Taka „centralizacja” usług pozwoli na racjonalne i przejrzyste zorganizowanie wszystkich procesów i procedur zarządczych.

W wyniku połączenia będzie możliwe racjonalne wykorzystanie istniejącego potencjału ludzkiego i materialnego, m. in. sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania określonych prac, wymagających w danym momencie większego zaangażowania. W chwili obecnej w Gminnej Bibliotece Publicznej w Starym Polu zatrudniony jest dyrektor i księgowa. W przypadku nieobecności dyrektora, biblioteka jest nieczynna, bo nie ma osoby zastępującej. Ponadto prowadzone są przez dyrektora zajęcia biblioteczne dla dzieci w pomieszczeniu, w którym wypożycza się książki. W związku z tym osoby chcące wypożyczyć książki mają w tym czasie ograniczony dostęp. W sytuacji, gdy będzie to

jedna instytucja, to zajęcia biblioteczne będzie można przeprowadzić w pomieszczeniach ośrodka kultury. Dostęp do biblioteki nie będzie wtedy ograniczony. Nowo powstała (jedna) instytucja umożliwi planowanie rocznej pracy, jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu, generującego nisze koszty operacyjne. Personel oraz mienie obu instytucji zostaną połączone, co pozwoli na funkcjonowanie jednej sprawnej obsługi finansowo – księkowej i kadrowo-organizacyjnej.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji, w tym m. in. finansowe:

- możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
- realizacja połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy itp.) zapewni jednocześnie większą ilość środków na działalność merytoryczną instytucji,
- sporządzanie jednego budżetu, jednych sprawozdań budżetowych i finansowych.

Oczekiwane są również pozytywne skutki w aspekcie organizacyjno-kadrowym:

- planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
- racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć,
- większa możliwość uzupełnienia się i zastępowania pracowników, szersze spektrum zmiany zakresów obowiązków pracowników.

Pozytywnym aspektem połączenia obu instytucji są również rozwiązania prawno-formalne:

- wspólny statut dla obu instytucji,
- wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej,
- wspólne regulaminy, zasady, procedury wewnętrzne,
- wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych,
- wspólna strona internetowa i BIP.

Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Polu i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Starym Polu nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek.

Mając na uwadze powyższe skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia obu instytucji oraz ocenę wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań przez obie instytucje, w szczególności to, iż połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez żadną z instytucji należy uznać za zasadne połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Polu oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Starym Polu.