

UCHWAŁA Nr 1/2023
Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Stare Pole

z dnia 19 maja 2023 roku

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Stare Pole za 2022 rok.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zmianami) Komisja Rewizyjna Rady Gminy Stare Pole uchwala, co następuje:

§ 1.

Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Stare Pole za 2022 rok i wnosi do Rady Gminy Stare Pole o udzielenie Wójtowi Gminy Stare Pole absolutorium za 2022 rok.

§ 2.

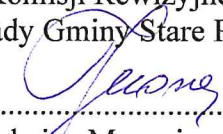
Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Stare Pole za 2022 rok stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Gminy powierza się Przewodniczącej Komisji.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Stare Pole

.....
Jadwiga Moroniewicz

Załącznik
do uchwały nr 1/2023
Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Stare Pole
z dnia 19 maja 2023 r.

Opinia

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stare Pole o wykonaniu budżetu Gminy Stare Pole za 2022 rok

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Stare Pole na posiedzeniu w dniu 19 maja 2023 r., działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zmianami) rozpatrzyła:

- sprawozdanie roczne Wójta Gminy Stare Pole z wykonania budżetu Gminy Stare Pole za 2022 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku - uchwała nr 042/g272/R/IV/23 z dnia 3 kwietnia 2023 r.,
- sprawozdania finansowe Gminy za 2022 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Stare Pole na dzień 31 grudnia 2022 r.
- informacje o przebiegu wykonania planów finansowych za 2022 rok samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Polu.

Na podstawie analizy i oceny ww. dokumentów Komisja ustaliła, co następuje:

Uchwalony przez Radę Gminy uchwałą Nr XXX/227/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. budżet gminy Stare Pole na 2022 rok przewidywał:

dochody	- w kwocie	23.119.841,20 zł.
wydatki	- w kwocie	26.742,341,20 zł.
deficyt budżetu	- w wysokości	3.622,500,00 zł.

W trakcie roku budżetowego dokonywano zmian budżetu na mocy uchwał Rady Gminy – 10 razy oraz zarządzeń Wójta Gminy Stare Pole – 21 razy.

Konieczność dokonywania zmian w budżecie gminy wynikała m. in. z otrzymywanych decyzji finansowych zwiększających lub zmniejszających wielkość dochodów i wydatków budżetowych, a także zmian wysokości kosztów przedsięwzięć inwestycyjnych wynikających z przetargów i zakresu zadań.

Budżet gminy po zmianach na dzień 31 grudnia 2022 r. ostatecznie ukształtował się następująco:

dochody	-	37.189.518,66 zł., wyższe o 60,86 % od pierwotnego planu
wydatki	-	36.909.700,81 zł., wyższe o 38,02 % od pierwotnie zakładanych,
przychody	-	182.682,15 zł,
rozchody	-	462.500,00 zł
nadwyżka budżetu	-	279.817,85 zł.

Znaczny wzrost w ciągu roku dochodów (o ponad 60%) i wydatków (o 38%) wynika z wprowadzenia do planu m.in. środków pochodzących z:

- Rządowego Programu Polski Ład - 2,6 mln zł,
- Funduszu Dróg Samorządowych - 460 tys. zł,
- budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na nowe zadania i zwrotu kosztów za zadania już zrealizowane - 965 tys. zł,

- dodatkowych udziałów w PIT - 2,9 mln zł,
- dodatkowej subwencji oświatowej - 200 tys. zł,
- odsetek bankowych - 300 tys. zł,
- dotacji na zadania zlecone - około 1,7 mln zł,
- Funduszu Pomocy - około 720 tys. zł,
- Funduszu Przeciwdziałania COVID - 2,8 mln zł,
- sprzedaży węgla dla mieszkańców - 700 tys. zł.

W 2022 r. osiągnięto dochody budżetowe w wysokości 36.642.630,32 zł., co stanowi 98,52 % planu.

Dochody bieżące wykonano w wysokości – 32.649.592,27 zł., co stanowi 97,38 % planu,
a dochody majątkowe w wysokości - 3.993.038,05 zł., co stanowi 109,1 % planu.

Uzyskane dochody przedstawiają się następująco:

- dochody własne	20.354.375,45 zł.
- dotacje i środki pozyskane z innych źródeł na inwestycje	3.883.672,88 zł.
- dochody ze sprzedaży majątku	29.105,63 zł.
- środki na realizację programów finansowanych z Unii Europejskiej	1.298.353,12 zł.
- subwencje z budżetu państwa –oświatowa i wyrównawcza	5.206.523,00 zł.
- dotacje celowe na zadania własne gminy	701.528,96 zł.
- dotacje celowe na zadania zlecone	5.169.071,28 zł.

Przyczyny wyższego lub niższego wykonania dochodów w poszczególnych pozycjach omówiono szczegółowo na wspólnym posiedzeniu wszystkich Komisji Rady Gminy w dniu 26 kwietnia 2023 r. oraz na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 19 maja 2023 roku.

Analizując wykonanie planu dochodów, zwrócono uwagę na występujące na koniec roku budżetowego należności Gminy oraz sposób ich windykowania.

Analiza sprawozdań finansowych za 2022 rok wykazała, że zaległości z tytułu dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniosły 2.045.369,76 zł. (stan na 31.12.2021 r. 2.063.636,42 zł.), a zatem spadek o 0,89 % i dotyczyły przede wszystkim:

- kwota 1.190.011,62 zł. dłużników alimentacyjnych (2021 r. – 1.118.414,72 zł.),
- kwota 611.840,57 zł. podatków (2021 r. - 692.128,68 zł.),
- kwota 202.678,68 zł. opłaty za śmieci (2021 r. - 194.266,08 zł.).

Wyjaśnienia Wójta i Skarbnika Gminy po dyskusji, przyjęto bez uwag.

Wydatki budżetowe zrealizowano na kwotę ogółem 33.554.064,01 zł., co stanowi 90,91 % planu, w tym :

- wydatki bieżące - 26.927.438,06zł, stanowiące 80,25 % ogółu wydatków, wykonano w 92,81 %,
- wydatki majątkowe -6.626.625,95 zł, stanowiące 19,75 % ogółu wydatków, wykonano w 83,93 %.

Podczas posiedzenia Komisji w dniu 26 kwietnia i 19 maja 2023 r. Skarbnik Gminy omówiła przyczyny niepełnego wykonania planu wydatków w poszczególnych pozycjach.

Komisja przyjęła wyjaśnienia bez uwag.

Analizując szczegółowo poszczególne pozycje wydatków Komisja pozytywnie oceniła wykonanie zadań inwestycyjnych realizowanych zarówno ze środków własnych, jak i pozyskanych z zewnątrz. Podobnie jak w latach poprzednich, znaczącą pozycję zajmują inwestycje drogowe, na które Gmina pozyskała dofinansowanie z:

- Rządowego Programu Polski Ład – kwotę 2.626.337,17 zł. przeznaczoną na przebudowę drogi gminnej w Parwarku i Kaczynosie-Kolonia,
- Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych – kwotę 121.915 zł. wykorzystaną na przebudowę drogi transportu rolnego w Ząbrowie,

- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – kwotę 461.444 zł., wykorzystaną na przebudowę drogi gminnej - ulicy E. Orzeszkowej w Starym Polu.

Ze środków własnych wykonano III etap budowy ścieżki rowerowej w kierunku Złotowa za kwotę 1,3 mln zł. oraz wykonano alejki z polbruku na cmentarzu komunalnym.

Zlecono opracowanie kolejnych dokumentacji technicznych, które pozwolą Gminie Stare Pole na rozpoczęcie procedur pozyskania środków zewnętrznych.

W zakresie zadań realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej:

- za kwotę 652.499,99 zł. zakupiono 262 laptopy w ramach programu Cyfrowa Gmina - Granty PPGR;

- rozpoczęto realizację programu Cyfrowa Gmina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa informatycznego.

Zakończono kontrole projektów unijnych realizowanych w latach 2018-2020 i dokonano zwrotu środków w zakresie:

- OZE - poprawa gospodarki niskoemisyjnej - kwota 475,67 zł.;

- termomodernizacji budynków szkoły i przedszkola - kwota 201.804,32 zł.;

- budowy przystani kajakowych w Ząbrowie i Janówce - kwota 212.573,14 zł.

Wszystkie zrealizowane zadania przedstawiono szczegółowo w sprawozdaniu rocznym.

Poza zadaniami inwestycyjnymi wykonano również inne zadania, m.in.:

- na pomoc obywatelom Ukrainy otrzymano środki w kwocie 723.675,93 zł.

- przystąpiono do sprzedaży węgla po cenach preferencyjnych dla gospodarstw domowych.

W ramach Funduszu Sołeckiego, zgodnie z wnioskami złożonymi przez poszczególne sołectwa, na zadania bieżące i inwestycyjne wydatkowano środki budżetowe w łącznej kwocie 321.273,58 zł.

Podobnie jak w latach poprzednich, dofinansowano działalność Komendy Powiatowej Policji w kwocie 19.752,02 zł. i Państwowej Powiatowej Straży Pożarnej – w kwocie 40.000 zł.

Ze środków budżetowych w 2022 r.:

- spłacono kredyty w kwocie 462.500 zł.,

- na obsługę długu publicznego wydatkowano kwotę 126.721,86 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosło 2.100.000 zł., co stanowiło 5,73 % zrealizowanych dochodów ogółem.

Gmina na dzień 31.12.2022 r. nie miała wymagalnych zobowiązań z terminem płatności do 31.12.2022 r. Zobowiązania niewymagalne w kwocie 783.128,08 zł. wykazane w sprawozdaniu Rb-28S – roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych, dotyczą głównie płac i pochodnych płatnych w roku następnym i zapłaty za wykonane usługi (faktury wystawione w grudniu 2022 r.).

Zobowiązania wymagalne w kwocie 18.683,71 zł miała samorządowa instytucja kultury – Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Starym Polu.

Komisja Rewizyjna poddała analizie "Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Stare Pole" i stwierdziła, że zawiera ona szczegółowe dane o stanie majątku gminy oraz mienia zarządzanego przez gminne jednostki organizacyjne na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz o jego zmianach w trakcie roku. Realizując wnioski pokontrolne komisji Rady, Urząd Gminy zinwentaryzował istniejące gminne place zabaw i siłownie terenowe oraz boiska, a następnie Wójt Gminy przekazał te obiekty do zarządzania Gminnemu Ośrodkowi Kultury i Sportu w Starym Polu.

Uchwalony budżet pozwolił na właściwe realizowanie zadań przez jednostki budżetowe i samorządowe instytucje kultury.

Wójt Gminy i Skarbnik systematycznie nadzorowali i analizowali w ciągu roku realizację budżetu. W oparciu o wyniki analiz występowali do Rady Gminy z wnioskami o wprowadzenie uzasadnionych zmian w budżecie.

Komisja Rewizyjna analizowała wszystkie przedkładane Radzie Gminy projekty uchwał w sprawie zmian w budżecie, a także dokonała okresowej i oceny wykonania dochodów i wydatków za okres I-szego półrocza 2022 r.

W oparciu o ustalenia z przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną kontroli problemowej w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zalecono podjęcie działań mających na celu zrationalizowanie rosnących kosztów odbioru odpadów komunalnych. Wszystkie wnioski zostały wykonane. Zweryfikowano m.in. częstotliwość odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości i zmieniono Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Pole.

Na podstawie wyżej opisanych wyników wykonania dochodów i wydatków w poszczególnych paragrafach i oceny efektów pozyskiwania dodatkowych środków, a także przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną wyników kontroli problemowych i sprawdzających stwierdzono, że realizacja budżetu przez Wójta Gminy Stare Pole przebiegała prawidłowo przy zachowaniu wymogów legalności, celowości i gospodarności środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdania dają czytelny obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych w 2022 roku.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej, daje to podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2022 rok.

W związku z powyższym, działając na podstawie art.18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Stare Pole absolutorium za 2022 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, w obecności wszystkich 4 członków Komisji - jednogłośnie.

Komisja w składzie: Jadwiga Moroniewicz - Przewodnicząca Komisji

Lucyna Pilecka - Członek Komisji

Jarosław Szturmowski - Członek Komisji

Janusz Mączkowski - Członek Komisji

.....
.....
Jarosław Szturmowski
.....