

UCHWAŁA NR XLV/...../2023
RADY GMINY STARE POLE
z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie skargi na radnego Gminy Stare Pole.

Na podstawie art. 229 w związku z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 poz. 775 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Rada Gminy Stare Pole uznaje się za organ niewłaściwy do rozpoznania skargi.

§ 2.

Z uwagi na brak organu właściwego do rozpoznania skargi pozostawia się skargę bez rozpoznania.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Stare Pole.

UZASADNIENIE

W dniu 11.06.2023 r. wpłynęła do Rady Gminy Stare Pole skarga na działanie radnego Gminy Stare Pole polegające na „wyrażeniu zgody” na wypożyczenie przez osobę fizyczną powszechnie dostępnego sprzętu, tj. ławek i stołu, który znajduje się w miejscowości Kaczynos-Kolonia. Sprzęt zwrócony został z uszkodzeniami.

Przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego rozstrzygają wprost o właściwości organów administracji publicznej w przypadku wniesienia skargi w trybie działu VIII tej ustawy. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organem właściwym do rozpatrzenia skargi:

- 1) dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;
- 2) dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 K.p.a. jest rada gminy.

Żaden z przepisów K.p.a. nie odnosi się natomiast do przypadku, w którym przedmiotem skargi są sprawy związane bezpośrednio z wykonywaniem przez radnych ich mandatu. W pewnych okolicznościach mogą być one ściśle związane z kwestią zadań lub działalności danej rady. W orzecznictwie dominuje pogląd, że rada gminy nie sprawuje „nadzoru” nad sprawowaniem przez radnych ich mandatów, a ewentualne kompetencje z tym związane wynikają z przepisów (np. przepisów o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu).

Problem prawidłowego zakwalifikowania skarg składanych na radnych występuje w praktyce pod różnymi postaciami. Ustalenie czy w ogóle istnieje organ właściwy jest tym trudniejsze, jeżeli radni pełnią niekiedy prawem określone funkcje w ramach rady (istotna jest zwłaszcza funkcja przewodniczącego). Komisja podtrzymuje pogląd, zgodnie z którym ustalenie organu właściwego do rozpoznania skargi będzie zależeć od przedmiotu tej ostatniej (w szczególności od sformułowania).

W obowiązującym stanie prawnym jeżeli:

- 1) skarga dotyczy wykonywania zadań przewodniczącego rady gminy, wówczas należy ją zakwalifikować jako skargę na samą radę;
- 2) skarga dotyczy wykonywania zadań przez komisję rewizyjną, wówczas należy ją zakwalifikować jako skargę na samą radę;
- 3) jeżeli skarga dotyczy spraw bezpośrednio związanych z wykonywaniem mandatu indywidualnego radnego, wówczas należy uznać brak organu właściwego do rozpatrzenia owej skargi.

Jednocześnie wskazać należy, że sprzęt, który został zabrany i zwrócony jako uszkodzony znajduje się na terenie placu zabaw w miejscowości Kaczynos-Kolonia i nie jest zamknięty przed dostępem osób trzecich. Nie ma zatem możliwości, aby ktokolwiek udzielał bądź nie udzielał zgody na jego zabranie. Odnosząc się do kwestii zdewastowania sprzętu i ustalenia osoby odpowiedzialnej podjęte zostało

przez urząd gminy odrębne postępowanie mające na celu powiadomienie organów ścigania.

Wobec braku właściwości rady gminy, jak również braku właściwości innego organu do rozpoznania skargę pozostawiono bez rozpoznania.