Stare Pole , dnia 2022-04-25

OA.1710.1.2022

Pani Luiza Budner-Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

W odpowiedzi na pismo Nr WK/0804/113/28/K/1/2021 z dnia 28 marca 2022 roku , doręczone w dniu 29 marca 2022 roku dotyczące kompleksowej kontroli gminy Stare Pole obejmującej lata 2017-2020 zawiadamiam o podjętych działaniach mających na celu realizację wniosków pokontrolnych.

1. W zakresie zarzutu niepowołania Sekretarza Gminy wskazuję, że obowiązujący w Urzędzie Gminy Starego Pola schemat organizacyjny przewiduje przedmiotowe stanowisko. Urząd cyklicznie podejmuje działania mające na celu przeprowadzenie naboru na ww stanowisko. Ogłoszenie jest systematycznie odnawiane. Niestety nadal nie ma zainteresowania przedmiotową ofertą pracy. Nie można czynić jednak zarzutu naruszenia przepisów jednostce, która podejmuje wszelkie kroki mające na celu zatrudnienie Sekretarza Gminy w sytuacji, gdy jedynym powodem wakatu na przedmiotowym stanowisku jest okoliczności braku osób chętnych do wykonywania przedmiotowej pracy.

2. Odnosząc się do kolejnego zarzutu, wyjaśniam, iż z uwagi na wprowadzony w 2020 roku stan epidemii i dynamicznie zmieniające się przepisy prawa między innymi obejmujące zawieszenie biegu terminów w postepowaniach podatkowych, a co za tym idzie ogólne trudności w wykonywaniu pracy, tutejszy organ podatkowy wyjątkowo odstąpił wówczas od wzywania podatników do składania dodatkowych wyjaśnień w przypadkach, w których posiadał wiedzę o przedmiotach opodatkowania podatników z lat ubiegłych i w których nie miał wątpliwości co do sposobu opodatkowania w 2020 roku.
Jednocześnie informuję, że w trakcie kontroli organ podatkowy podjął czynności sprawdzające wobec wskazanych podatników podatku od nieruchomości i podatku rolnego (osoby prawne). Podatnicy zostali wezwani do złożenia

dodatkowych wyjaśnień w zakresie uprawnień do korzystania z wykazanych zwolnień i ulg, prawidłowości opodatkowania oraz zgodności załączników.
Kontrolowany rok podatkowy 2020 z powodu wprowadzenia stanu epidemii niewątpliwie był rokiem wyjątkowym. Niezmiennie jednak organ podatkowy będzie podejmował czynności sprawdzające wobec podatników podatków lokalnych zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

3. W zakresie nieujęcia w bilansowej ewidencji księgowej Urzędu Gminy Stare Pole nieruchomości stanowiących mienie gminy przekazane na podstawie 11 umów użyczenia do używania przez dwie gminne instytucje kultury podjęto działania w celu ujęcia ww środków trwałych w bilansowej ewidencji księgowej Urzędu Gminy zgodnie z ich treścią ekonomiczną.
Ustalono również, iż przedmiotowe nieruchomości stanowiące mienie gminy są ujęte w bilansowej ewidencji księgowej gminnych instytucji kultury od 1999 roku, a sposób ich ewidencjonowania nie był do tej pory kwestionowany w toku poprzednich kontroli kompleksowych.

4. Biorąc pod uwagę kolejny zarzut wskazuję, że zaciąganie zobowiązań na wieloletnie programy, projekty lub zadania będzie odbywało się w granicach upoważnień określonych w aktualnych uchwałach Rady Gminy Stare Pole w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Jednostkowa sytuacja wskazana w wynikach kontroli została wyjaśniona i omówiona. W celu wyeliminowania na przyszłość takich sytuacji przeprowadzono również rozmowy z pracownikami dotyczące wewnętrznej komunikacji w jednostce i konieczności informowania służb finansowych o wszelkich okolicznościach mających wpływ na terminy realizacji zadań inwestycyjnych.

5. W kontekście zarzutu dotyczącego dotacji dla samorządowych instytucji kultury informuję, iż będą one przekazywane zgodnie z postanowieniami Zarządzenia Wójta Gminy Stare Pole Nr 54/2013 z dnia 20 listopada 2013 roku w sprawie zasad przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji podmiotowych i celowych udzielanych z budżetu Gminy Stare Pole dla samorządowych instytucji kultury. W okresach zwiększonego tempa realizacji zadań objętych dotacją, powodującego wzrost wydatków wnioski składane przez dyrektorów instytucji kultury będą wyłącznie w formie pisemnej wraz z uzasadnieniem (dotychczas stosowaną praktyką była forma telefoniczna).

6. W 2020 r. nie wydano żadnej decyzji o ustaleniu opłaty adiacenckiej. Nie zaistniała również potrzeba wydania takiej decyzji (brak przesłanek).

Zgodnie z treścią art. 146 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.) wysokość opłaty adiacenckiej wynosi nie więcej niż 50% różnicy między wartością, jaką nieruchomość miała przed wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej, a wartością, jaką nieruchomość ma po ich wybudowaniu.
Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem zarząd gminy (obecnie wójt, burmistrz, prezydent) nie może wydać decyzji administracyjnej w sprawie opłat adiacenckich, jeżeli na podstawie art. 146 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1899) nie została podjęta uchwała rady gminy w przedmiocie wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej (II SA/Ka 2052/98).
Analogiczna sytuacja znajduje zastosowanie w przypadku opłat wynikających z art. 98a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.).
W dniu 10 grudnia 2019 r. na wspólnym posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Komisji Rozwoju Gospodarczego i Rolnictwa, Komisji Edukacji i Spraw Społecznych, Wójt Gminy Stare Pole przedstawił projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości w wyniku jej podziału oraz z tytułu wybudowanych urządzeń infrastruktury technicznej. W dniu 17 grudnia 2019 r. na sesji Radni Gminy Stare Pole nie podjęli ww. projektu uchwały. Kolejne projekty uchwał były przedkładane Radzie w latach następnych (ostatni w dniu 20/09/21).
W celu wyeliminowania nieprawidłowości, Wójt Gminy Stare Pole ponownie przedstawi ww. projekt uchwały.

Jednocześnie informuje, iż zostały podjęte starania w celu wyeliminowania wszystkich pozostałych uchybień i nieprawidłowości wyszczególnionych w protokole kontroli .

Z poważaniem